

Слайд 1. Здравствуйте, уважаемые Председатель и члены государственной экзаменационной комиссии. Представляю вашему вниманию выпускную квалификационную работу на тему «Становление и развитие правового регулирования контрактной системы в сфере государственных закупок».

Слайд 2. Актуальность выпускной квалификационной работы заключается в том, что развитая система государственных закупок неразрывно связана с успешным прогрессом рыночной экономики. Цивилизованные формы государственных закупок стимулируют экономическое развитие страны и ее продвижение на пути к рынку. Если государство выигрывает от повышения эффективности закупок, то коммерческие структуры, имея возможность добиться присуждения контракта в условиях честной конкуренции, получают дополнительный импульс к развитию.

Слайд 3. Основным нормативным правовым актом, которым определена и регламентирована настоящая система государственных и муниципальных закупок в России, – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Закон трактует контрактную систему как «совокупность участников контрактной системы в сфере закупок и осуществляемых ими, в том числе с использованием единой информационной системы в сфере закупок, в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд. Отношения по поставке товаров для государственных и муниципальных нужд также регулируются ГК РФ, БК РФ, ФЗ от 13.12.1994 № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд», ФЗ от 29.12.1994 № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве», ФЗ от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе».

Слайд 4. В ходе исследования установлено, что становление и развитие системы государственных закупок прошло 5 исторических этапов. Они представлены на слайде. Анализ действующего законодательства показал, что в настоящее время в Российской Федерации сформирована достаточно обширная нормативно-правовая база, включающая как общие, так и специальные нормы, регулирующие отношения в области государственных закупок.

Слайд 5. Поставка товаров для государственных или муниципальных нужд осуществляется на основе государственного или муниципального контракта на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд, а также заключаемых в соответствии с ним договоров поставки товаров для государственных или муниципальных нужд.

Принципы контрактной системы:

1. Открытость и прозрачность – вся информация о закупках публикуется в единой информационной системе и доступна для всех желающих.
2. Обеспечение конкуренции – создание равных условий для участников, предотвращение ограничений конкуренции.
3. Профессионализм заказчика – повышение квалификации специалистов, ответственных за закупки.
4. Стимулирование инноваций – приоритет при закупках может отдаваться инновационной и высокотехнологичной продукции.
5. Единство контрактной системы – единые правила и подходы на всей территории РФ.
6. Ответственность за результативность – заказчики и поставщики несут ответственность за выполнение обязательств.
7. Эффективность закупок – достижение целей закупок с оптимальным использованием бюджетных средств.

Слайд 6. В результате проведённого исследования выявлены основные проблемы:

1) недостаточная точность прогнозирования потребностей муниципальных заказчиков. При планировании и осуществлении процесса государственных закупок необходимо исходить из цели – достижение заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд. Однако на практике муниципальные заказчики часто сталкиваются с трудностями в определении реальных объемов и характеристик необходимых товаров, работ и услуг, что приводит к неэффективному использованию бюджетных средств;

2) дробление контрактов. Искусственное разделение контрактов на более мелкие, чтобы избежать конкурсных процедур, нарушает закон и снижает эффективность закупок.

Недавним примером может стать Решение Арбитражного суда Камчатского края от 12.02.2026 по делу № А24-5752/2025 из материалов дела которого следовало, что прокуратура г. Петропавловска-Камчатского в ходе проверки выявила факт искусственного «дробления» единой закупки: школа заключила с одним и тем же поставщиком три отдельных договора на поставку однородного товара – ученических стульев – в течение двух дней (20-21 мая 2025 года). Все договоры были заключены на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, допускающего закупку у единственного поставщика на сумму до 600 тысяч рублей без проведения конкурентных процедур.

3) низкое качество приобретаемых товаров/работ/услуг. Часто связано с некорректным составлением технических заданий. Сотрудники заказчиков не всегда обладают достаточными знаниями технологических особенностей сложных товаров, что приводит к закупке продукции низкого качества.

4) недобросовестность участников торгов и заказчиков. Включает сговоры, демпинг, злоупотребление неконкурентными способами определения победителя (например, закупка у единственного поставщика без достаточных оснований).

Слайд 7. В ходе подготовки работы были предложены возможные

решения проблем:

1) стандартизация технических заданий. Разработка типовых технических заданий для отдельных групп продукции поможет повысить качество закупок и ускорить процесс отбора поставщиков.

2) стратегическое планирование закупок. Внедрение долгосрочного планирования с учётом анализа потребностей и рыночных условий снизит риски ошибок и повысит эффективность расходования средств.

3) ограничение использования закупок у единственного поставщика. Сокращение перечня оснований для таких закупок снизит риски злоупотреблений.

4) гармонизация информационных систем. Синхронизация Единой информационной системы с региональными системами для повышения прозрачности и эффективности контроля.

Слайд 8. Таким образом, институт государственных и муниципальных закупок на сегодняшний день выступает одним из ключевых инструментов удовлетворения определенных запросов общества и государства. Из этого следует, что необходимость организации и поддержания эффективной работы контрактной системы вызвана ее решающим значением в удовлетворении потребностей граждан, а также в расширении экономики страны и совершенствовании, трансформации производственных элементов.